

PROIECT DE HOTĂRÂRE

ROMANIA CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI CALAFAT JUDEȚUL DOLJ H O T Ă R Ă R E

Pentru achiziționarea serviciilor juridice de consultanță, de asistență și reprezentare, în vederea apărării intereselor UAT mun. Calafat

Consiliul Local al municipiului Calafat, întrunit în ședința ordinară la data de 24.02.2025;

În baza prevederilor, respectiv:

- a) art. 15 alin. (2), art. 120 alin. (1) și art. 121 alin. (1) și alin. (2) din Constituția României, republicată;
- b) art. 3 și 4 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- c) art. 7 alin. (2) din Codul civil al României, adoptat prin Legea nr. 287/2009, republicat, cu modificările și completările ulterioare;
- d) art. 1 alin. (2), art. 3, art. 88, art. 95 alin. (2), art. 96, art. 98, art. 105 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare ;
- e) art. I alin.(1) și (2) lit.b) din OUG 26.2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;
- f) art. 29 din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- g) Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare;
- h) Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat*-R;
- i) Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- j) art.109, art. 129 alin. (2) lit. d) și alin. (7) și art. 139 alin. (3) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere:

- a) referatul de aprobare nr. 5247/17.02.2025 întocmit de primarul municipiului prin care motivează necesitatea proiectului;
- b) nota de fundamentare nr. 4967/2025 a Compartimentului juridic și achiziții publice;
- c) raportul de specialitate nr.5385/18.02.2025 al Compartimentului juridic și achiziții publice;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. (1) Se aprobă achiziționarea serviciilor juridice de consultanță, de asistență și reprezentare, în vederea apărării intereselor UAT mun.Calafat în fața instanțelor judecătorești și a altor autorități/instituții de drept public sau privat în litigiile în care aceasta este implicată.

(2) Serviciile juridice vor include: consultanță, asistență și reprezentare în fața instanțelor judecătorești și a altor autorități/instituții de drept public sau privat în dosarele de complexitate ridicată, precum și reprezentarea instituției la negocierile purtate în vederea încheierii unui contract, a unei tranzacții sau la încheierea oricărui act cu conținut juridic atunci când ordonatorul de credite consideră necesară asistența juridică a avocatului.

(3) Contractul de servicii juridice se va încheia pe o perioadă de 12 luni, iar valoarea contractului, reprezentând onorariul stabilit, este în suma de 123000 lei.

(4) Finanțarea serviciilor juridice se va face din bugetul local al mun. Calafat, în limita sumelor aprobate prin bugetul anual.

Art.2. Se împuternicește Primarul mun. Calafat să încheie, să negocieze și să semneze contractul privind achiziționarea serviciilor juridice de consultanță, de asistență și reprezentare a UAT mun.Calafat.

Art. 3. Primarul mun. Calafat, prin compartimentul juridic și achiziții publice și Compartimentul financiar contabil, va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art. 4. Prezenta hotărâre se va comunica:

- a) Instituției Prefectului Județului Dolj, pentru legalitate;
- b) Primarului municipiului Calafat;
- c) Compartimentului juridic și achiziție publică;
- d) Compartimentului financiar contabil;
- e) Se aduce la cunoștința publică prin afișare pe site-ul Primăriei mun.Calafat.

Primar,
Cotea Mihai



Vizat pentru legalitate,
Secretar general, Colina Maria



ROMANIA

JUDETUL DOLJ

MUNICIPIUL CALAFAT

PRIMARUL MUN.CALAFAT

Nr. 5247/17.02.2025

REFERAT DE APROBARE

privind achiziționarea serviciilor juridice de consultanță, de asistență și reprezentare, în vederea apărării intereselor UAT mun. Calafat

Având în vedere:

- a) art. I alin.(1) și (2) lit.b) din OUG 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;
- b) art. 29 din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- c) Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare;
- d) art.109 din OUG 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare;
- e) Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat*) – R;
- f) nota de fundamentare nr.4967/2025 întocmită de compartimentul juridic și achiziții publice;
- g) Raportul de audit nr. 37125/2024 în ceea ce privește consecințele financiare, comerciale sau de altă natură în cazul pierderii unor procese importante în care mun. Calafat este constituit ca parte.
- h) Necesitatea respectării cadrului legal în activitatea desfășurată de administrația publică locală;
- i) Complexitatea problemelor juridice cu care se confruntă instituția și necesitatea unei asistențe juridice de specialitate;
- j) Creșterea numărului de litigii și necesitatea reprezentării eficiente în fața instanțelor de judecată și altor autorități competente;

Se propune achiziționarea de servicii de consultanță juridică, având în vedere următoarele motive:

1. Asigurarea conformității legale – Activitatea administrației publice trebuie să fie aliniată permanent la legislația națională și europeană, iar interpretarea corectă a normelor juridice necesită expertiză de specialitate.
2. Necesitatea unui suport juridic specializat – Instituția gestionează un volum semnificativ de acte administrative și contracte care necesită verificare și avizare juridică pentru a evita eventualele riscuri legale.
3. Gestionarea litigiilor în instanță – Creșterea numărului de litigii (aproximativ 95) și complexitatea unora impun angajarea unor servicii specializate pentru asigurarea unei apărări eficiente a intereselor administrației publice.
4. Asistență în procesul decizional – Pentru luarea unor decizii corecte și legale, este necesară o consultanță juridică continuă, mai ales în domenii precum achizițiile publice, urbanismul, fondul funciar și resursele umane, ceea ce duce la aglomerarea compartimentului juridic.

5. Optimizarea utilizării resurselor interne – Delegarea anumitor aspecte juridice către specialiști permite personalului din cadrul instituției să se concentreze asupra altor activități administrative esențiale.
6. Complexitatea proiectelor ce se vor iniția, atât pe fonduri europene cât și din bugetul local care necesită întocmirea unor contracte ce necesită cunoștințe temeinice în domeniul achizițiilor publice

Tipul de servicii juridice necesare:

1. Consultanță, asistență și reprezentare în vederea apărării intereselor UAT mun. Calafat în fața instanțelor judecătorești și a altor autorități/instituții de drept public sau privat în litigiile în care aceasta este.
2. Reprezentarea instituției la negocierile purtate în vederea încheierii unui contract, a unei tranzacții sau la încheierea oricărui act cu conținut juridic atunci când ordonatorul de credite consideră necesară asistența juridică a avocatului ;
3. Consiliere juridică în litigii de muncă și resurse umane ce au o complexitate ridicată;

Conformitatea cu OUG nr. 26/2012

În vederea respectării Ordonanței de Urgență nr. 26/2012, achiziția serviciilor de consultanță juridică va fi realizată cu respectarea principiilor de eficiență economică și disciplină financiară. Conform acestei reglementări, se vor efectua verificări riguroase privind justificarea necesității și se vor analiza opțiunile privind utilizarea resurselor interne înainte de contractarea serviciilor externe. Valoarea contractului nu va fi mai mică decât suma cheltuită pentru angajarea unui consilier juridic. Contractul de servicii juridice se va încheia pe o perioadă de 12 luni, iar valoarea contractului, reprezentând onorariul stabilit, este în suma de 123000 lei.

Având în vedere cele prezentate, propunem analizarea și aprobarea achiziției de servicii de consultanță juridică, în vederea asigurării respectării legislației și a unei bune funcționări a administrației publice locale, în conformitate cu OUG nr. 57/2019, OUG nr. 26/2012, Legea nr. 98/2016 și Legea nr. 51/1995 R.

Primar

Mihai Cotea



Nr. 5385/18.02.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

asupra Proiectului de hotărâre privind achiziționarea serviciilor juridice de consultanță, de asistență și reprezentare, în vederea apărării intereselor UAT mun. Calafat.

În conformitate cu prevederile art.136 alin.(3) lit.a) și alin.(8) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, proiectele de hotărâre ale consiliului local însoțite de referatele de aprobare ale acestora și de alte documente de prezentare și de motivare se înregistrează și se transmit de secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului în vederea analizării și întocmirii rapoartelor de specialitate. Proiectul de hotărâre nu poate fi supus dezbaterii în ședința de consiliu local fără acest raport de specialitate.

Compartimentul juridic și achiziții publice, în calitate sa de compartiment de resort în cadrul aparatului de specialitate al primarului a analizat proiectul de hotărâre privind achiziționarea serviciilor de consultanță juridică pentru apărarea intereselor UAT mun. Calafat și a constatat următoarele:

- 1) Obiectul reglementat: achiziționarea serviciilor de consultanță juridică pentru apărarea intereselor UAT mun. Calafat.
- 2) Proiectul de hotărâre a fost inițiat având la bază necesitatea achiziționării serviciilor de consultanță juridică pentru în fața instanțelor judecătorești și a altor autorități/instituții de drept public sau privat în litigiile în care aceasta este implicată, în dosarele de complexitate ridicată, precum și reprezentarea instituției la negocierile purtate în vederea încheierii unui contract, a unei tranzacții sau la încheierea oricărui act cu conținut juridic complex care necesită asistența juridică a avocatului.;
- 3) La inițierea proiectului s-a avut în vedere: numărul mare de dosare în instanță aflate pe rol precum și complexitatea proiectelor ce se vor iniția, atât pe fonduri europene cât și din bugetul local care necesită întocmirea unor contracte ce necesită cunoștințe temeinice în domeniul achizițiilor publice.
- 4) Prevederea bugetară: Contractul se va încheia cu încadrarea cheltuielii în bugetul local aprobat, în limita fondurilor alocate.
- 5) Proiectul de hotărâre analizat este întemeiat în baza prevederilor:

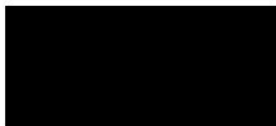
Cadrul legal aplicabil:

- art. I alin.(2) lit.b) din OUG 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;
- art.109 alin.(3) 129 alin.(2) lit.a) și d) și alin.(7) lit.d) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 29 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat*) – R;

Ca urmare a celor expuse mai sus, considerăm că Proiectul de hotărâre privind achiziționarea serviciilor juridice de consultanță, de asistență și reprezentare, în vederea apărării intereselor UAT mun. Calafat, îndeplinește condițiile legale pentru aprobare.

Compartimentul juridic și achiziții publice

Mateescu Liliana



MUNICIPIUL CALAFAT

Compartimentul juridic și achiziții publice

Nr. 4967/13.02.2025

APROBAT

Primar, Mihai Cotea

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

privind achiziționarea de servicii juridice de consultanță, de asistență și reprezentare

Prin art. 109 din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ este reglementată reprezentarea în justiție a unităților administrativ-teritoriale. Conform alin. (3) „atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al președintelui consiliului județean de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condițiile legii,,.

În organigrama instituției există funcția de consilier juridic ocupată, însă datorită problemelor cu care se confruntă în prezent mun. Calafat, nu este suficient ca activitatea acestuia să se exercite doar de o singură persoană încadrată cu această funcție.

Deși, potrivit prevederilor art.I alin.(1) din OUG 26.2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative „*Autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și regiile autonome care au în structura organizatorică personal propriu de specialitate juridică nu pot achiziționa servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare,,* , conform alin. (2) lit.b) din același articol „*în situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale,,*

Justificarea achiziționării acestor servicii rezidă din creșterea numărului de litigii și necesitatea reprezentării eficiente în fața instanțelor de judecată și altor autorități competente.

Datorită specificului activității juridice, a complexității unor spețe, atribuirea în exclusivitate a reprezentării juridice către personalul propriu implică riscuri foarte mari (așa cum sa exemplificat în Raportul de audit nr.37125/02.12.2024) în ceea ce privește

consecințele financiare, comerciale sau de altă natură în cazul pierderii unor procese importante în care mun.Calafat este constituită ca parte.

Totodată trebuie să ținem cont de faptul că, la momentul de față, consilierul juridic desfășoară atât activități de întocmire documente în dosare de instanță (cereri chemare în judecată, întâmpinări, declararea căilor de atac, cereri procedurale în procesele aflate pe rol) ale U.A.T. și C.L.F.F., cât și alte activități, precum:

- întocmirea rapoartelor de specialitate pentru proiectele de hotărâri ale consiliului local din domeniul său de activitate
- răspunde la petiții și oferă consultații juridice persoanelor fizice în legătură cu litigiile în care UAT/comisiile figurează ca parte
- oferă consultanță juridică celorlalte compartimente din cadrul aparatului de specialitate al primarului
- redactarea de proiecte de contracte, acte juridice
- avizează contractele încheiate de UAT cu celelalte părți contractante
- avizează actele cu răspundere patrimonială
- verifică pentru legalitate actele cu privire la donații
- în calitate de reprezentant al instituției, participă la dezbaterile succesiunilor vacante
- emite avize juridice pentru folosirea domeniului public și privat al municipiului, în vederea promovării proiectelor de hotărâri corespunzătoare
- participă la expertizele și la cercetările locale dispuse de instanță sau alte organe ale statului, în dosarele repartizate
- participă la comisiile numite pentru efectuarea de verificări, control, inventarieri și alte asemenea acțiuni și răspunde de legalitatea activității acestora
- delegarea atribuțiilor secretarului general al UAT conform art.438 din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare .

Față de cele expuse mai sus, coroborat cu Raportul privind misiunea de audit referitor pentru activitatea juridică la Primăria mun.Calafat pe perioada 2021-2023, precum și creșterea numărului de litigii (aproximativ-95 dosare în instanță) și necesitatea reprezentării eficiente în fața instanțelor de judecată și altor autorități competente, se constată că este necesar achiziționarea de servicii juridice de consultanță, de asistență și reprezentare, cu respectarea legislației în materie de achiziții publice.

Cadrul legal aplicabil:

- art. I alin.(2) lit.b) din OUG 26.2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 109 alin.(3) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- art.29 din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

Întocmit

Consilier juridic Mateescu Liliana